FONDO DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL PODER JUDICIAL

- Carta de Gerencia CG 1-2008
- Informe Final





Señores FONDO DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL PODER JUDICIAL Presente

Estimados señores:

Según nuestro contrato de servicios, efectuamos la visita de auditoría externa del período 2008 al *Fondo de Jubilaciones y Pensiones del Poder Judicial* y con base en el examen efectuado notamos ciertos aspectos referentes al sistema de control interno y procedimientos de contabilidad, los cuales sometemos a consideración de ustedes en esta carta de gerencia CG1-2008.

Considerando el carácter de pruebas selectivas en que se basa nuestro examen, ustedes pueden apreciar que se debe confiar en métodos adecuados de comprobación y de control interno, como principal protección contra posibles irregularidades que un examen basado en pruebas selectivas puede no revelar, si es que existiesen. Las observaciones no van dirigidas a funcionarios o empleados en particular, sino únicamente tienden a fortalecer el sistema de control interno y los procedimientos de contabilidad.

Agradecemos una vez más la colaboración que nos brindaron los funcionarios del *Fondo de Jubilaciones y Pensiones del Poder Judicial* y estamos en la mejor disposición de ampliar y/o aclarar el informe que se adjunta.

DESPACHO CARVAJAL & COLEGIADOS CONTADORES PULLOS AUTORIZADOS

Lic. Gerardo Montero Martínez Contador Público Autorizado Nº 1649 Póliza de fidelidad Nº R-1153 Vence el 30 de setiembre del 2009.

San José, Costa Rica 27 de marzo del 2009.



Web: www.despachocarvajal.com

"Timbre de Ley número por ¢25.00 del Colegio de Contadores Públicos de Costa Rica, se adhiere y cancela en el original".

INFORME SOBRE EL CUMPLIMIENTO	DE LA NORMATIVA LEGAL APLICABLE
Una Fírma, Un respaldo	Web: www.despachocarvajal.com





Puntos a Evaluar

1) Envío de información a la Superintendencia de Pensiones (SUPEN), de conformidad con el Manual para el envío de información:

Trabajo realizado:

- Evaluamos el cumplimiento del Reglamento para Regímenes de pensiones creados por leyes especiales y Regímenes sustitutos del Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte.
- Revisamos el cumplimiento de circulares y requerimientos enviados por la Superintendencia de Pensiones (SUPEN).
- Revisamos los reportes mensuales enviados a la SUPEN, por parte de Fondo de Jubilaciones y Pensiones del Poder Judicial.
- Analizamos la correspondencia enviada y recibida a la SUPEN, del periodo sujeto a revisión, a fin de conocer los requerimientos y cumplimiento interpuesto por dicho ente supervisor.

Resultado de la revisión:

Según el análisis aplicado a este aspecto, a la Administración del Fondo de Jubilaciones y Pensiones del Poder Judicial, así como a otras instancias involucradas en el manejo de la información del Fondo, observamos que el envío de la información periódica a la SUPEN se presenta de forma razonable y oportuna, de conformidad con sus requerimientos.

2) <u>Limites de Inversión Establecidos en el Reglamento para la Regulación de Regímenes Básicos y Fondos Especiales:</u>

Según el Reglamento de Inversiones para entidades supervisadas, las inversiones del Fondo deberán cumplir con los siguientes límites máximos:

Limites por Sector: En valores emitidos por el Banco Central de Costa Rica y el Ministerio de Hacienda: hasta un 50%; en valores emitidos por el resto del Sector Público: hasta un 35% y en valores emitidos por empresas del Sector Privado: hasta un 100%.

4





Límites por instrumento: Títulos individuales de deuda emitidos por las entidades financieras supervisadas por la Superintendencia General de Entidades Financieras, cuyo plazo de vencimiento sea menor de 181 días, hasta un 10%; títulos de participación emitidos por fondos de inversión, hasta un 10%; operaciones de recompra o reporto, cuyo subyacente debe cumplir con los requisitos de este reglamento, hasta un 5%. Estas operaciones se considerarán como parte del límite del sector privado, y acciones comunes o preferentes, hasta un 10% y títulos de deuda del sector privado hasta un 70%.

Limites por Emisor: Un máximo de un 10% en valores emitidos por un mismo emisor, del 5% en un mismo fondo de inversión, un máximo del 10% en valores emitidos por un mismo grupo o conglomerado financiero y un máximo de un 5% por emisor, tratándose de inversiones en acciones comunes o preferentes.

Trabajo realizado:

Verificamos la concentración de las inversiones al 31 de diciembre del 2008.

Resultado de la Revisión:

El Fondo de Jubilaciones y Pensiones del Poder Judicial se rige por las políticas establecidas por el Poder Judicial, las cuales van dirigidas a invertir sus recursos en un 100% en el sector público. Asimismo ejecuta los procedimientos según el Manual de Inversiones interno, el cual se encuentra desactualizado desde el año 2005, tal y como se expone en el hallazgo número uno, de la sección de seguimiento a hallazgos de carta de gerencia CG1-2007, por lo cual no contempla los últimos lineamientos emitidos por la SUPEN.

3) Custodia de Valores:

Trabajo Realizado:

- Investigamos sobre los tipos de inversiones que adquiere el Fondo y donde se custodian las mismas.
- Indagamos sobre los procedimientos de control aplicados para la custodia de valores del Fondo.





Resultado de la Revisión:

Según el análisis aplicado a este aspecto, a la Administración del Fondo de Jubilaciones y Pensiones del Poder Judicial, ha establecido como custodio de las inversiones en valores al Banco de Costa Rica, mientras que la información de las inversiones en certificados de depósito a plazo desmaterializados permanecen en la entidad financiera en la que se originaron dichos fondos. En conclusión, de las investigaciones que realizamos consideramos que la custodia de valores sucede en forma razonable.

INFORME SOBRE EL C	TUMPI IMIENTO D	E MECANISMOS DE	CONTROL
INTORME SOBRE EL C	CMI LIMILATO D	E MECANISMOS DE	CONTROL
Una Fírma, Un respald	$ ilde{o}$ Web:	www.despachocarva	jal.com 7





Puntos a evaluar:

1) Proceso de gestión:

Trabajo realizado:

- Revisamos la existencia de una oportuna utilización de los recursos en las actividades de inversión principalmente en títulos valores, esto mediante la revisión de los saldos mantenidos en cuentas corrientes, los cuales se procuran sean los mínimos requeridos para el funcionamiento normal del Fondo.
- Dimos seguimiento a las cartas de gerencia anteriores, para determinar el grado de cumplimiento de las recomendaciones expuestas.

2) Proceso de ejecución de transacciones:

Resultado de la Revisión:

En relación a estos aspectos, logramos determinar que la Administración ha implementado procedimientos y políticas tendientes a mejorar el proceso de gestión y ejecución de las transacciones del Fondo.

3) Proceso de tesorería:

Resultado de la Revisión:

Los resultados de los procedimientos de revisión aplicados revelaron que el Fondo cumple satisfactoriamente con los procesos en los que involucran el manejo de las inversiones, ingresos y egresos principalmente; así como una presentación razonable de los saldos de dichas cuentas en los estados financieros del Fondo.

4) Proceso de custodia:

Trabajo Realizado

• Verificamos las acciones realizadas para cumplir con la normativa al respecto.





Resultado de la revisión

Las inversiones son administradas por, quién adquiere todas sus inversiones en el mercado primario y secundario y las mantiene hasta su vencimiento.

5) Proceso contable:

Trabajo realizado

a. Bancos

- Revisamos las conciliaciones bancarias al 31 de diciembre del 2008, además solicitamos las correspondientes a enero del 2009, con el fin de observar los movimientos de las partidas conciliatorias posteriores.
- Revisamos mediante una muestra selectiva los egresos realizados desde diferentes cuentas corrientes que mantiene el Fondo, con corte al 31 de diciembre del 2008.
- Revisamos mediante una muestra selectiva los depósitos realizados en las diferentes cuentas corrientes que mantiene el Fondo, con corte al 31 de diciembre del 2008.
- Verificamos el control interno que mantiene el Fondo para efectuar las transferencias bancarias.
- Enviamos confirmaciones de los saldos al 31 de diciembre del 2008 a los bancos en los cuales se mantienen cuentas corrientes a nombre del Fondo.

b. Inversiones a corto y a largo plazo

- Solicitamos confirmación de saldos al 31 de diciembre del 2008, en las diferentes entidades financieras en donde el Fondo mantiene las inversiones.
- Solicitamos confirmación de inversiones al 31 de diciembre del 2008, que se encuentran custodiadas en el Banco de Costa Rica, como actual custodio de las inversiones del Fondo.
- Realizamos una lectura de los manuales o reglamentos de inversión que existen, aplicables a las inversiones realizadas con recursos del Fondo.
- Cotejamos el registro auxiliar elaborado por el subproceso de ingresos con los registros auxiliares y el mayor general, al 31 de diciembre del 2008.





- Realizamos una prueba global de los intereses ganados, primas y descuentos mostrados en el registro auxiliar de inversiones, suministrado por el Subproceso de Ingresos.
- Revisamos la documentación soporte de los movimientos de inversión, así como el cumplimiento de control interno establecido para las inversiones.
- Comprobamos que la metodología de valoración de las inversiones no está de acuerdo con las Normas Internacionales de Información Financiera en materia de inversiones, ya que las primas y descuentos por concepto de compra de inversiones se amortizan por el método lineal, el cual difiere de lo establecido por las Normas Internacionales de Información Financiera.

c. Cuentas por cobrar

- Obtuvimos información del saldo de la cuenta por cobrar por concepto de Impuesto sobre la Renta, proveniente de las inversiones realizadas y la analizamos.
- Verificamos el estado actual de dicha cuenta por cobrar.
- Realizamos una prueba de cobros posteriores.

d. Aportes por Cobrar

- Cotejamos el saldo del registro auxiliar por concepto de aportes por cobrar con el saldo en el mayor general, al 31 de diciembre del 2008.
- Efectuamos una revisión a los movimientos más importantes efectuados a la cuenta, en el período en estudio y conocimos la naturaleza de los mismos.
- Analizamos la razonabilidad de los movimientos.

e. Productos por cobrar sobre inversiones

- Cotejamos el registro auxiliar con el mayor general al 31 de diciembre del 2008.
- Realizamos una prueba global de intereses acumulados por cobrar al 31 de diciembre del 2008.





f. <u>Documentos por cobrar</u>

- Realizamos lectura de la documentación correspondiente a los préstamos realizados a ANEJUD, durante el periodo, los cuales fueron autorizados por el Consejo Superior.
- Revisamos los movimientos de cobro, tanto de la amortización como de los intereses sobre la operación de préstamo, contra los documentos de respaldo y el depósito correspondiente.
- Verificamos que los intereses cobrados sobre este préstamo estuvieran de acuerdo con la tasa de intereses establecida en el contrato de préstamo.

g. Cuentas por pagar

- Obtuvimos y evaluamos información acerca de la naturaleza de la cuenta de Obligaciones por beneficios no retirados con corte al 31 de diciembre del 2008.
- Investigamos y evaluamos la naturaleza de la cuenta por pagar al Ministerio de Hacienda con corte al 31 de diciembre del 2008 por concepto de Impuesto de Renta y la evaluamos.

h. Retenciones por pagar

- Verificamos mediante la declaración de impuesto sobre la renta al salario, el saldo al 31 de diciembre del 2008 de las retenciones realizadas sobre la planilla confeccionada por el Fondo.
- Adicionalmente, cotejamos mediante el recálculo de las cargas sociales y la documentación de la facturación realizada por la Caja Costarricense de Seguro Social, las retenciones del 9% sobre la planilla, con corte al 31 de diciembre del 2008.

i. Provisión para pensiones en curso de pago

- Verificamos mediante el recálculo de las cargas sociales y la documentación de la facturación de la Caja Costarricense de Seguro Social, las cargas sociales que debe pagar el Fondo sobre la planilla de los jubilados y pensionados, con corte al 31 de diciembre del 2008.
- Revisamos movimientos contables mediante una muestra selectiva los incrementos, así
 como los pagos realizados con cargo a la provisión para pensiones en curso de pago, con
 corte al 31 de diciembre del 2008.





• Seleccionamos una muestra de los expedientes de los jubilados y pensionados, del periodo sujeto de revisión y verificamos el cumplimiento de los requisitos.

j. Ingresos y gastos

- Validamos los ingresos del Fondo provenientes de las inversiones con base en un recálculo de los intereses ganados durante el periodo.
- Validamos los ingresos del Fondo provenientes de las inversiones en TUDES, por variación en la unidad monetaria, mediante la revisión de la documentación soporte que respalda dichos movimientos contables y un recálculo global de dichos ingresos.
- Preparamos cédulas analíticas de las cuentas de ingresos y gastos correspondientes a primas y descuentos generados o incurridos en el periodo y los revisamos contra la documentación soporte correspondiente. Adicionalmente, realizamos un recálculo global de estos ingresos y gastos, para validarlos.
- Revisamos la naturaleza de los registros contables aplicados a las cuentas de ingresos y gastos de periodos anteriores.
- Mediante un recálculo sobre la planilla cancelada por el Fondo a los jubilados y pensionados, validamos el saldo al 31 de diciembre del 2008 de la cuenta de gasto por concepto de cotización al seguro de enfermedad y maternidad.





CONCLUSIONES GENERALES DE RIESGOS DE AUDITORÍA

De acuerdo con las evaluaciones a la estructura de control, concluimos según nuestro criterio que los niveles de riesgo de auditoría, que el Fondo enfrenta a la fecha de nuestra visita, en sus cuentas más importantes son:

Área	Nivel de riesgo	Razón
Disponibilidades	Bajo	En nuestras pruebas de auditoría no se determinaron situaciones particulares que representen un riesgo sobre esta cuenta.
Inversiones en valores	Bajo	En nuestras pruebas de auditoría no se determinaron situaciones particulares que representen un riesgo sobre esta cuenta.
Cuentas y productos por cobrar sobre inversiones	Bajo	En nuestras pruebas de auditoría no se determinaron situaciones particulares que representen un riesgo sobre esta cuenta.
Aportes por cobrar	Bajo	En nuestras pruebas de auditoría no se determinaron situaciones particulares que representen un riesgo sobre esta cuenta.
Cuentas por pagar	Bajo	En nuestras pruebas de auditoría no se determinaron situaciones particulares que representen un riesgo sobre esta cuenta.
Retenciones por pagar	Bajo	En nuestras pruebas de auditoría no se determinaron situaciones particulares que representen un riesgo sobre esta cuenta.
Provisión para pensiones en curso de pago	Bajo	En nuestras pruebas de auditoría no se determinaron situaciones particulares que representen un riesgo sobre esta cuenta.
Ingresos y gastos	Bajo	En nuestras pruebas de auditoría no se determinaron situaciones particulares que representen un riesgo sobre esta cuenta.





SEGUIMIENTO A LA CARTA DE GERENCIA CG1-2007

Corregido En Proceso

X

HALLAZGO 1: MANUAL DE INVERSIONES

DESACTUALIZADO

CONDICIÓN:

Al realizar la lectura de los manuales de procedimientos y reglamentos relacionados con las inversiones, encontramos que el manual de inversiones no ha sido actualizado desde el año 2005.

Situación al 31 de diciembre del 2008:

La actualización de este manual le corresponde al Departamento de Planificación; no obstante, la Unidad de Análisis Financiero y Riesgos como una colaboración a dicho departamento, inició la actualización de dicho manual; sin embargo, considerando el cambio que se efectuó en la distribución de las funciones de los miembros de la Unidad y con el funcionamiento del sistema, los procesos serían modificados, por lo que se pospuso esta labor.

HALLAZGO 2: SALDO EN EL LIBRO DE BANCOS NO COINCIDE CON EL SALDO EN CONTABILIDAD.

CONDICIÓN:

Al realizar la revisión de las conciliaciones bancarias se observó que el saldo en el libro de bancos tenía diferencia con el saldo presentado en la contabilidad al 31 de diciembre del 2007 por un monto de ¢384.028.

Situación al 31 de diciembre del 2008:

En el libro de bancos se registran únicamente aquellas transacciones de las cuales se tiene debidamente identificado el origen de la misma, no así aquellas transacciones que deben ser investigadas. En cuanto al saldo según contabilidad, este si refleja estas otras transacciones, generando así una diferencia temporal entre ambos saldos. Ante estas circunstancias y debido a que estos saldos se controlan mediante una conciliación mensual, este hallazgo se considera corregido.

X





SEGUIMIENTO A LA CARTA DE GERENCIA CG1-2005

En Proceso

HALLAZGO 2: REGISTROS AUXILIARES DE LAS

INVERSIONES PREPARADOS EN HOJAS DE

MICROSOFT EXCEL

CONDICION:

Al efectuar la revisión en los diferentes registros auxiliares de las inversiones, que lleva el subproceso de Ingresos, se observó que para la cuenta de inversiones los mismos son voluminosos y son preparados en hojas electrónicas en Microsoft Excel.

COMENTARIO DE LA ADMINISTRACION:

Mediante acuerdo del Consejo Superior número 63 de fecha 16 de agosto de 2005, se dispuso adjudicar la Licitación Restringida número 3-319-05 "Compra de un sistema automatizado de inversiones para el Fondo de Jubilaciones y Pensiones del Poder Judicial", a la Empresa Internet Systems Development (INSYDE S.A.).

Actualmente, se encuentra en proceso de migración para lo cual se lleva un registro paralelo que permita la comparación de los datos y la evaluación de los resultados. Lo anterior corresponde a la última etapa programada en la implementación del sistema y una vez que sea evaluado su funcionamiento entrará en operación para agilizar los procesos mencionados en el informe.

 \mathbf{X}